

מדינת ישראל¹

משרד המשפטים

ייעוץ וחקיקה (משפט ציבורי-מנהלי)

ירושלים: ה' אלול תש"פ
25 אוגוסט 2020
תיקנו: 803-04-2020-000897
סימוכין: 803-99-2020-052372

לכבוד
מר אסף זמיר
שר התיירות
שלום רב,

הנדון: חוות דעת למניעת ניגוד עניינים בכהונתך כשר התיירות

על פי כלל 7 לכללים למניעת ניגוד עניינים של שרים וסגני שרים (י"פ התשס"ג, 1136), במקרה של חשש לניגוד עניינים, יש לפעול בהתאם לחוות דעת היועץ המשפטי לממשלה. נוכח הפרטים שמסרת לנו, אבקש, על דעת היועץ המשפטי לממשלה, לחוות את דעתי כדלהלן:

רקע:

1. במסגרת השאלון לאיתור חשש לניגוד עניינים שמסרת לידינו עלו מספר זיקות שמצאנו שיש מקום להתייחס אליהן במסגרת חוות דעת זו. בין היתר, ציינת כי כיהנת עד חודש דצמבר 2018 כסגן ראש עיריית תל אביב-יפו, כי בבעלות משפחתה של אשתך ישנם מספר נכסים שעשויים להיות להם ממשק עם משרד התיירות (להלן: **המשרד**) וכן כי לחברך, מר אריאל רוטר, מעורבות בפרויקט שאף הוא נוגע לתחומי העיסוק של המשרד. הכל, כפי שיפורט להלן:

כהונתך כסגן ראש עיריית תל אביב-יפו:

2. בשאלון לאיתור חשש לניגוד עניינים שמסרת לידינו ציינת כי עד לחודש אוקטובר 2018 כיהנת כסגן ראש עיריית תל אביב-יפו, וכי מכוח תפקידך זה כיהנת כדירקטור בחברות "אתרים" ו"אוצר מפעלי ים", חברות עירונית בבעלות עיריית תל אביב-יפו, וסיימת את תפקידך בהן במועד האמור. עוד ציינת כי כיהנת כיו"ר דירקטוריון קרן רבינוביץ' לאמנויות תל אביב (להלן: **קרן רבינוביץ'**) מטעם עיריית תל אביב, וזאת עד לחודש דצמבר 2019.

3. באשר לכהונתך כסגן ראש עיריית תל אביב יפו וכהונתך כדירקטור בחברות אתרים ואוצר מפעלי ים, היות שכהונתך בתפקידים אלה הסתיימה לפני קרוב לשנתיים, אין צורך בהטלת מגבלות הנוגעות למוסדות אלה. כלומר, אין מניעה כי תעסוק בעניינים הנוגעים לעיריית תל אביב ולחברות אתרים ואוצר מפעלי ים.

4. באשר לקרן רבינוביץ', כיוון שסיימת את כהונתך בה במועד מאוחר יותר, קרי בחודש דצמבר 2019, יהיה עליך להימנע מעיסוק בכל עניין הנוגע לקרן רבינוביץ' למשך שנה ממועד סיום כהונתך בה, קרי עד לחודש דצמבר 2020. אמנם, כיוון שקרן זו עוסקת בתחומי התרבות והאמנות, ככל הנראה לא צפויים ממשקים בין המשרד לבין קרן זו, אך יובהר כי ההימנעות האמורה תקפה גם במקרה שתידרש לעסוק בעניינים אלה במסגרת תפקידך כחבר ממשלה.

אחזקות בבעלות משפחתה של אשתך :

5. במסגרת השאלון, ציינת כי קרובי משפחתה של אשתך נמנים על היזמים והמשקיעים של פרויקט בשוק היווני ביפו. נמסר לנו כי במסגרת הפרויקט, מבוקש לקדם במסגרת מתחם השוק היווני תכנית שתשלב מגורים, מסחר ומלונאות. במסגרת קידום הפרויקט, בשנת 2018 פנו היזמים להליך 'פרה רולינג' לוועדה לבדיקת תכנית תיירותיות במשרד התיירות (להלן: **הוועדה** או **הוועדה לבדיקת תכניות**). ועדה זו מורכבת מנציגי אגפים שונים במשרד, ותפקידה, בין השאר, לבחון תכניות למיזמים תיירותיים העומדים בפני דיון סטטוטורי במוסדות התכנון או בקשות להרשאה לתכנון למיזמים תיירותיים, ולגבש המלצות להנהלת המשרד ביחס לעמדת המשרד כלפיהן. במסגרת החלטת הוועדה בעניין הפרויקט בשוק היווני נקבע כי הוועדה מברכת על התכנית וכי בטרם יוגשו מסמכים בעניין התכנית למוסדות התכנון, יהיה על היזמים להציג בפני משרד התיירות את מסמכי התכנית המעודכנים, וייתכן שהמשרד יידרש לתת התייחסותו לתכנית בשלב הבקשה להיתר בניה.
6. ככל שהמשרד יידרש להביע עמדתו בנוגע לתכנית בעתיד, הדבר יהיה בסמכות הוועדה לבדיקת תכניות במשרד או בסמכות אדריכלית המשרד, ועל פני הדברים לא תידרש מעורבותך בדבר. מכל מקום, נבקש להבהיר כי לנוכח המעורבות של המשפחה של אשתך בפרויקט, יהיה עליך להימנע מלעסוק בפרויקט במישרין במסגרת מילוי תפקידך כשר, במישרין או בעקיפין.
7. כמו כן, ציינת כי בבעלות הוריה של אשתך מצוי בניין המושכר לחברת "פתאל" והוסב לבית מלון. בהתאם לחוזר מנכ"ל משרד התיירות 8/2018, בשנת 2019 חברת פתאל הגישה בקשה לקבלת מענק ממשרד התיירות בעבור פרויקט של הסבת מבני משרדים למתקן מלונאי ואף נמצאה כזכאית למענק ואמורה לקבלו לאחר שתשלם את השלבים הנדרשים לכך. מעבר לכך, לא צפוי בשלב זה עיסוק של המשרד או שלך כשר במלון זה. עם זאת, למען הסר ספק יובהר כי ככל שתידרש לעסוק בנכס זה, יהיה עליך להימנע מכל עיסוק כאמור. לצד זאת, יובהר כי הגם שבפרויקט זה מדובר בעירוב שימושים בין מגורים למלונאות, אין מניעה שתעסוק במדיניות הרחבה הנוגעת לעירוב שימושים כאמור ושתפעל ליישום, עדכון או שינוי מדיניות המשרד בתחום זה.
8. מעבר לכך, לא ציינת עניינים נוספים הנוגעים למשפחה של אשתך שיש להם נגיעה למשרד התיירות. בכל מקרה, נבקש כי ככל שישגיג לידעתך מידע הנוגע לאחזקות או נכסים אחרים של משפחתה של אשתך אשר עשויים להיות להם ממשקים לפעילות המשרד ולעיסוקך, נבקש כי תעדכן את הח"מ על מנת שנוכל לבחון האם מתעורר חשש לניגוד עניינים שיש צורך להסדירו. לצד זאת, במסגרת תפקידך כחבר ממשלה עשוי להיות לך עיסוק גם בעניינים שאינם בתחום עיסוקו של משרדך, ובכלל זאת גם בעניינים הנוגעים לעסקים, אחזקות או לנכסים של משפחתה של אשתך. במצב כאמור, ככל שתידרש לעסוק במסגרתך תפקידך בעניין הנוגע, למיטב ידיעתך, במישרין ובאופן פרטני לעסקים של משפחתה של אשתך, יהיה עליך להימנע מלעסוק באותו עניין.

זיקה של חברך הקרוב לפרויקט כיכר אתרים :

9. במסגרת השאלון ציינת כי חברך הקרוב, מר אריאל רוטר, הוא שותף בקרן המנהלת את "פרויקט כיכר אתרים". במסגרת הפרויקט האמור מתוכנן לבנות במקום הכיכר הקיימת

במקום מספר מגדלים המיועדים למגורים, מלונאות ומסחר. תכנית זו הגיעה בחודש דצמבר 2018 לבדיקת הוועדה לבדיקת תכניות במשרד, ובהחלטת הוועדה נקבע כי כל שינוי בנתונים הכלכליים של הפרויקט יחייב דיון מחודש בוועדה וכן כי לנוכח חשיבותו התיירותית של הפרויקט, הוועדה תמשיך ותלווה את הפרויקט כדי לוודא את מימושו. לנוכח זיקתו של חברך מר רוטר לתכנית, יהיה עליך להימנע מלעסוק בכל דרך בתכנית של פרויקט כיכר אתרים.

בברכה,

עו"ד דינה זילבר

משנה ליועץ משפטי לממשלה (משפט ציבורי-מנהלי)

העתק :

ד"ר אביחי מנדלבליט, היועץ המשפטי לממשלה
מר מתניהו אנגלמן, מבקר המדינה ונציב תלונות הציבור
עו"ד דודו קובסניאנו, היועץ המשפטי למשרד התיירות